



Minister Infrastruktury

Dariusz Klimczak

Znak pisma: DTD-1.4410.72.2024

Warszawa, 17 czerwca 2024

Szanowny Pan

Jan Buczek

Prezes

Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce

Szanowny Pan

Maciej Wroński

Prezes

Związku Pracodawców Transport i Logistyka

Szanowni Panowie Prezesi,

w odpowiedzi na apel przedstawicieli Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Związku Pracodawców Transport i Logistyka Polska w Polsce z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie podjęcia pilnych działań w celu wsparcia kurczącego się sektora transportu drogowego, zapewniam Panów Prezesów o swoim niezmiennym poparciu dla wszelkich uzasadnionych działań mogących stanowić realną pomoc dla branży w obliczu skokowego wzrostu kosztów funkcjonowania firm transportowych podczas niezwykle dynamicznej ekspansji przedsiębiorców transportu drogowego z państw o niższych kosztach pracy.

Jak słusznie zostało wskazane przez Panów Prezesów, przewoźnicy potrzebują takich rozwiązań generalnych, które mogłyby skutecznie obniżyć ich koszty funkcjonowania, jednakże należy podkreślić, że takie działania często wiążą się z wypracowaniem mechanizmów wykraczających poza właściwość resortu infrastruktury.

Mając na uwadze powyższe, zwróciłem się do Pani Agnieszki Dziemianowicz-Bąk Ministry Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o akceptację rozwiązań prawnych w zakresie, postulowanego przez branżę transportową, tymczasowego zmniejszenia obciążeń z tytułu odprowadzanych składek na ubezpieczenia społeczne dla przedsiębiorców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowo. Powyższa propozycja jest obecnie wypracowywana w ramach odpowiedzi na postulaty branży transportowej, zgłoszone w toku konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym (nr UD18 w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów) i polega na wprowadzeniu przepisów epizodycznych

dotyczących zasad wynagradzania kierowców wykonujących międzynarodowe przewozy drogowy.

Podstawowym celem ww. projektu zmiany ustawy o transporcie drogowym jest przede wszystkim, oczekiwane przez przewoźników drogowych, zwiększenie efektywności wykonywania kontroli podmiotów uczestniczących w przewozach drogowych oraz wzmocnienie egzekucji przepisów prawa dotyczących wykonywania przewozu drogowego rzeczy przez podmioty uprawnione. Zgodnie z projektowaną regulacją podmiot wykonujący inne czynności związane z przewozem drogowym jako spedytor, nadawca lub podwykonawca tych podmiotów przed zleceniem przewozu drogowego będzie obowiązany do sprawdzenia posiadania przez podmiot, któremu zamierza zlecić przewóz drogowy wymaganych dokumentów uprawniających do wykonania danego rodzaju przewozu drogowego rzeczy oraz dokumentów związanych z przewożonym ładunkiem. Przepisy te mają przede wszystkim na celu walkę z nadwyżką podaży nad popytem, a także zatorami płatniczymi w transporcie drogowym. Jednocześnie w ramach trwających prac legislacyjnych opracowywane są również wspomniane powyżej przepisy epizodyczne dotyczące zasad odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne, które m.in. mogą przyczynić się do obniżenia kosztów prowadzonej działalności.

To ograniczone w czasie rozwiązanie pomocowe, może stanowić realne i bardzo ważne wsparcie dla polskiej branży międzynarodowego transportu drogowego. Otwartość na ww. działania ma szczególne znaczenie w obliczu niezwykle dynamicznej ekspansji przedsiębiorców transportu drogowego z państw o niższych kosztach pracy i które pozwolą polskim przewoźnikom drogowym dostosować się do zmieniających się realiów prowadzenia działalności transportowej, tak aby zapobiec fali upadłości przedsiębiorców w branży transportu drogowego.

Kolejnym projektem jest procedowana zmiana ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym, w ramach której dokonano zmian w ustawie o transporcie drogowym oraz w ustawie o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (SENT). Wskazane zmiany wprowadziły wobec wszystkich przewoźników zagranicznych wykonujących międzynarodowe przewozy drogowy rzeczy na podstawie zezwolenia zagranicznego wydanego przez ministra właściwego do spraw transportu oraz wielokrotnego zagranicznego zezwolenia EKMT wydanego przez Międzynarodowe Forum Transportu, obowiązek zgłoszenia w systemie SENT takich przewozów. Pierwotnie rozwiązanie to miało funkcjonować od dnia 1 stycznia 2025 r., jednakże w obecnej sytuacji, Ministerstwo Infrastruktury działa na rzecz przyspieszenia wejścia ich w życie wobec przewoźników drogowych z państw trzecich (spoza UE).

Ponadto, Ministerstwo Infrastruktury konsekwentnie dąży do zapewnienia polskim przewoźnikom drogowym uczciwych warunków konkurencji na rynku przewozowym pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą. To właśnie na wniosek strony polskiej Komisja

Europejska prowadziła negocjacje z Ukrainą na rzecz rewizji postanowień umowy UE – Ukraina w sprawie transportu drogowego towarów z 2022 roku. Obecnie planowane jest uzupełnienie umowy o postanowienia, które mają na celu zmniejszenie nierównej konkurencji ze strony przewoźników drogowych z Ukrainy.

Na zakończenie, odnosząc się do postulatu dotyczącego wsparcia branży transportowej poprzez dofinansowanie obowiązkowej wymiany tachografów chciałabym zapewnić o staraniach resortu w tym zakresie. Podkreślenia wymaga jednak, że niezależnie od podejmowanych przez Ministerstwo Infrastruktury prób mających na celu wypracowanie stosownych instrumentów pomocowych, obowiązujące terminy wymiany tych urządzeń wynikają bezpośrednio z przepisów rozporządzenia (UE) nr 165/2014.

W związku z powyższym, Ministerstwo Infrastruktury zaleca niezwłeczenie z wymianą tachografów do ostatniej chwili. Przewoźnik drogowy, który planuje wykonywanie międzynarodowych przewozów drogowych po terytorium Unii Europejskiej pojazdami wyposażonymi w starsze wersje i generacje tachografów, podlega obowiązkowi ich wymiany na najnowsze do dnia:

- 31 grudnia 2024 r. – w przypadku tachografów analogowych lub cyfrowych pierwszej generacji (instalowanych w pojazdach rejestrowanych do 14 czerwca 2019 r.),
- 18 sierpnia 2025 r. – w przypadku tachografów inteligentnych pierwszej wersji (instalowanych w pojazdach rejestrowanych od 15 czerwca 2019 r. do 20 sierpnia 2023 r.).

Jednocześnie pragnę poinformować, że interweniowałem w Komisji Europejskiej w sprawie przesunięcia terminów przewidzianych w Pakiecie Mobilności I na wymianę tachografów lub przyjęcia tymczasowych środków, które zapewnią przez pewien czas łagodne podejście służb kontrolnych do egzekwowania obowiązku instalacji i stosowania najnowszej wersji tachografu inteligentnego.

W tym miejscu należy wspomnieć, że na początku sierpnia 2023 r., tj. w przededniu wprowadzenia na rynek tachografów inteligentnych wersji drugiej, zostało wystosowane wystąpienie Ministra Infrastruktury do Pani Adiny Vălean Komisarz ds. Transportu, w którym w związku z ówczesną ograniczoną dostępnością tych urządzeń na rynku zaapelowano do Komisji Europejskiej o przesunięcie wejścia w życie wymagań technicznych dotyczących tachografów inteligentnych wersji drugiej, w tym terminów przewidzianych na retrofitting tachografów. Przypomniano wówczas, że przy wprowadzeniu na rynek tachografów cyfrowych pierwszej generacji w 2006 r., ówczesna Komisarz ds. Transportu Pani Loyola de Palacio dwukrotnie przesuwiała termin wejścia w życie tych urządzeń bez potrzeby procedowania zmian w rozporządzeniu je wprowadzającym.

Pomimo podejmowania rozmów w tym zakresie przez przedstawicieli nie tylko polskiego Ministerstwa Infrastruktury, ale także odpowiednich organów poszczególnych państw członkowskich w ramach Komitetu ds. Transportu Drogowego wspierającego Komisję Europejską, instytucja ta jednoznacznie wykluczyła możliwość odroczenia wprowadzenia na rynek tachografów inteligentnych wersji drugiej, a w konsekwencji odrzuciła możliwość zmiany harmonogramu wymiany tachografów zainstalowanych w obecnie użytkowanych w ruchu międzynarodowym pojazdach.

Dlatego też, niezależnie od podejmowanych działań oraz mając na uwadze ograniczoną liczbę warsztatów dysponujących odpowiednimi możliwościami technicznymi i zasobami do przeprowadzenia wymiany lub instalacji tachografów, Ministerstwo Infrastruktury rekomenduje wykorzystanie w maksymalnym możliwym zakresie planowanych regularnych przeglądów tachografów do ich wymiany. Konsekwentna wymiana tachografów pozwoli uniknąć niepotrzebnych przestojów użytkowanych pojazdów, spowodowanych oczekiwaniem na wizytę w uprawnionym warsztacie.

Wyrażając pełną gotowość do współpracy i otwartość na konstruktywny dialog z partnerami społecznymi, jeszcze raz pragnę zapewnić Panów Prezesów, że niezakłócone funkcjonowanie obszaru transportu drogowego jako ważnego sektora naszej gospodarki stanowi jeden z priorytetów tutejszego urzędu.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Dariusz Klimczak

Do wiadomości:

1. Pan Donald Tusk, Prezes Rady Ministrów;
2. Pan Andrzej Domański, Minister Finansów;
3. Pani Agnieszka Dziemianowicz-Bąk, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
4. Pan Krzysztof Paszyk, Minister Rozwoju i Technologii.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1429867.7150480.5202906
Nazwa dokumentu	Odpowiedź MI na apel TLP i ZMPD.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź MI na apel TLP i ZMPD
Sygnatura dokumentu	DTD-1.4410.72.2024
Data dokumentu	17.06.2024
Skrót dokumentu	0C7AA3962E150731839A92994738887940C0CBF5
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	17.06.2024 13:14:48
Podpisane przez	DARIUSZ KLIMCZAK Minister
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.122.10.10.

Data wydruku: 17.06.2024

Autor wydruku: Cholewa Ewa (Główny Specjalista)